

# “服务实体经济 律企携手同行” 专项行动方案

党的二十大报告指出，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，建设现代化产业体系，推进新型工业化，推动现代服务业同先进制造业深度融合，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，充分发挥律师行业法律服务保障职能，助力完善现代化产业体系，做强做优做大实体经济，结合开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，司法部、工业和信息化部决定联合组织开展“服务实体经济 律企携手同行”专项行动。

## 一、总体要求

**（一）指导思想。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平经济思想和习近平法治思想，着眼于服务实体经济和推进新型工业化，以开展专项行动为契机，搭建律企协作平台，推动律师法律服务融入现代化产业体系建设各领域各环节，促进产业链供应链补链强链，护航企业健康成长、行业良性发展、产业提质增效，为加快构建以国内大循环为主

体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供有力法治保障。

**（二）目标任务。**通过持续扎实开展“服务实体经济 律师携手同行”活动，推动律师行业服务实体经济的广度和深度不断拓展，服务的专业性、精准性、便捷性、实效性不断增强，促进工业和信息化领域市场主体特别是重点企业、专精特新企业、中小微企业合规治理机制逐步健全，依法经营管理水平持续提高，法律风险和矛盾纠纷有效预防化解，企业合法权益得到有效维护，助力我国产业链供应链稳定性、安全性、竞争力和现代化产业体系抗风险能力进一步提升，经济发展在法治轨道上运行的质效进一步提升。

## **二、主要内容**

司法行政部门、工业和信息化主管部门、通信管理局和律师协会共同组织优秀律师事务所和律师，精准对接产业发展法律需求，为相关企业提供全业务、全时空、高效便捷的法律服务，帮助化解法律风险，解决法律问题，维护企业合法权益，提升经营管理水平。主要包括以下举措。

**（三）摸清企业法律服务需求。**各地工业和信息化主管部门、通信管理局及相关行业协会要立足当地经济发展实际，深入调研摸排本地产业发展和企业经营面临的法治领域痛点难点问题，分析梳理相应的法律服务需求。要重点关注符合国家发展战略的本地支柱产业、特色产业、新兴产业的

法律风险，引导有法律服务需求的企业自愿参与专项行动，获取专业法律帮助。根据工作需要，各地可以编制重点服务企业名录，优先将产业链供应链重点环节企业、专精特新企业、有发展前景的中小企业、生产经营面临短期困难的企业、被拖欠严重的中小企业、法务合规工作基础薄弱的企业等作为服务对象。

**（四）建强法律服务队伍。**各地要根据摸排掌握的法律服务需求情况，遴选政治强、业务精、能力强、口碑好的优秀律师事务所、律师，建立涵盖本地工业和信息化领域重点产业和主要法律领域的法律服务资源库。要加强工业和信息化主管部门的法律顾问和公职律师队伍建设，促进依法决策、依法行政、依法办事。要注重发挥律师事务所党组织战斗堡垒作用，组织引领优秀党员律师、骨干律师带头参与。要鼓励、支持相关企业通过设立法务部门、配备法务人员、外聘法律顾问等方式，加强法务团队建设。在工业和信息化领域具备条件的国有企业全面推行公司律师制度，提高法务工作队伍专业化水平。本地律师人才难以满足需求时，可以通过跨区域协作交流方式选优配强法律服务队伍。

**（五）创新法律服务方式。**各地可以根据实际情况，依托各级公共法律服务实体平台、律师值班服务岗等形式，为相关企业提供现场法律服务。依托中国法网和各地法网、12348公共法律服务热线以及违约拖欠中小企业款项投诉平

台等线上服务平台或通过建立法律服务微信群、开通法律服务公众号、研发法律服务小程序等方式，为企业提供在线咨询、网络普法、智能问答等远程服务，提升服务覆盖面和便利性。可以根据本地区主要产业类型和律师服务领域、专业特长，分门别类编制法律服务机构和人员名录，供企业自主选用，获取自助式、菜单式法律服务。鼓励有条件的地方探索推行预约服务、驻点服务、轮值服务、巡回服务等灵活多样的服务方式，丰富服务形式，提高服务针对性、精准性。

**（六）组织法律政策宣讲。**各地要广泛开展送法进园区、进商会、进企业活动，组织熟悉企业法律事务的社会律师、公职律师送法上门，通过举办法律讲堂、开展法务人员培训、组织座谈交流、以案释法析理等形式，宣讲党的二十大精神，宣讲习近平法治思想，宣讲国家支持促进实体经济发展的政策措施，宣讲企业经营活动常用法律知识和涉企典型案例，帮助企业家和经营管理人员坚定发展信心，提升法商素养，自觉尊法学法守法用法，增强依法经营、依法管理的意识和能力。

**（七）深化“法治体检”活动。**各地要结合产业实际常态化开展企业“法治体检”活动，将工业和信息化领域需要法律服务支持的企业纳入服务范围，重点围绕企业经营中易发多发的股权纠纷、合同违约、债权追索、劳动用工、知识产权保护、对外担保等领域的法律问题和产业发展中出现的新情

况新问题提出法律意见和建议，帮助企业解决“急难愁盼”法律问题。要在尊重企业意愿的基础上，组织律师服务团队通过上门走访、入驻服务等方式，为企业开展全方位“法治体检”，帮助企业查找梳理经营管理中存在的各类法律问题特别是法律漏洞和风险点，分析症结，对症下药，从专业角度提出应对建议和改进措施，帮助企业增强抵御法律风险能力。要探索建立产业发展法律风险研判预警机制，在对特定产业领域普遍性法律问题进行分析的基础上，根据国内外经济形势变化开展风险研判，提出防范处置建议，帮助企业妥善应对。

**（八）帮助化解矛盾纠纷。**各地要结合深化律师调解工作，鼓励律师协会、律师事务所与工业和信息化领域相关行业协会、商会合作建立律师调解组织，选聘优秀律师担任调解员，发挥律师作为中立第三方主持调解的专业优势、实践优势，通过调解渠道促进企业商事纠纷快速解决。律师事务所、律师为企业提供诉讼和非诉讼法律服务时，要着眼于最大限度维护企业权益、减轻企业诉累，引导企业更多通过调解、和解等渠道快速解决纠纷。聚焦解决中小企业账款拖欠纠纷，主动提供公益性服务，切实帮助企业纾难解困。

**（九）促进企业合规管理。**各地要组织律师服务团队针对企业管理中的薄弱环节和突出问题，指导、帮助企业完善法人治理结构和各项规章制度，健全决策审查、利益分配、

职工权益维护等工作机制，规范合同管理、人力资源管理、财务管理、税务管理、会计核算管理等工作流程，提高依法经营和合规管理水平。发挥律师作为涉案企业法律顾问或辩护代理人的作用，帮助相关涉案企业提出合规整改申请，制定和执行合规计划，完善合规制度，开展合规整改，促进案件依法公正处理。

### 三、组织领导

**（十）扎实有序组织实施。**专项行动在司法部、工业和信息化部统筹指导下，由各地司法行政部门、工业和信息化主管部门、通信管理局和律师协会共同组织实施，行动时间为2023年7月至2024年12月。各地应于2023年7月底前制定开展专项行动的实施方案，结合“一起益企”中小企业服务行动，作出具体安排，明确任务分工，及时启动专项行动。各地司法行政部门、工业和信息化主管部门及时拟定参加专项行动的律师事务所及企业名单，精心组织安排，密切协同配合，加强分类指导，推动专项行动有序开展，名单应当及时报司法部、工业和信息化部备案。要为参与专项行动的律师事务所、律师提供适当的经费保障，鼓励有条件的地方通过购买法律服务等方式开展行动，充分调动律师队伍提供法律服务的积极性。要加强实体经济法律服务创新、产业链安全法治保障、先进制造业与现代法律服务业融合发展等方面

的理论和实务研究，共同为深化律企协作、共助产业发展提供智力支撑。

**（十一）注重典型示范引领。**专项行动实施过程中，各地司法行政部门、工业和信息化主管部门、通信管理局、律师协会要及时发现、挖掘工作中涌现的有益经验做法，加强总结提炼，探索形成可复制、可借鉴的工作模式，积极推广应用，形成示范效应。根据工作需要，各地可以在省、市两级设立若干专项行动示范点或工作联系点，打造具有本地特色的行动品牌，积极探索创新，注重以点带面，提升整体工作水平。司法部、工业和信息化部将视情赴各地对行动开展情况进行调研指导，适时在全国范围内推广一批先进经验，选树一批行动标杆。

**（十二）及时正向宣传激励。**各地司法行政部门、工业和信息化主管部门要组织本系统媒体和各类主流媒体、新媒体，跟踪报道专项行动的进展情况、主要成效和典型案例，扩大专项行动的社会知晓度、参与度和影响力，为行动开展营造良好舆论氛围。对于专项行动中涌现出的先进单位和先进个人，各地可以通过通报表扬等方式予以激励，并在评选表彰、示范创建等工作中优先考虑。司法行政部门、律师协会将律师事务所、律师参与专项行动、提供公益服务相关情况，纳入相关律师事务所、律师年度考核内容，作为律师行业评级评价的重要参考。

请各地司法行政部门会同工业和信息化主管部门，于2023年12月和2024年12月分别将专项行动阶段性进展情况和总结报告报送司法部、工业和信息化部。